



**Aeroportul Internațional
Avram Iancu Cluj**



Poarta aeriană a Transilvaniei

Str. Traian Vuia, nr. 149, Cod 400397, Cluj-Napoca, România • Tel: +40 (0)264-307 500, +40 (0)264-416 702
Fax: +40 (0)264-416 712 • E-mail: office@airportcluj.ro • www.airportcluj.ro

Nr: 8841 / 25.09.2015

Către:

Consiliul Județean Cluj

Domnului Președinte Mihai Seplecan

Spre știință:

Doamnei Simona Gaci, Secretar al Județului

Domnului Ștefan Iliescu, Director Executiv Direcția Juridică

Doamnei Dorina Maier, Director General Direcția Generală Buget, Finanțe, Resurse Umane

Având în vedere adresa dumneavoastră nr.17995/23.09.2015, înregistrată la Aeroportul Internațional Avram Iancu Cluj R.A cu nr. 8785/24.09.2015, prin care ne-ați comunicat proiectul de hotărâre privind stabilirea unor măsuri pentru punerea în aplicare a prevederilor O.U.G. nr. 109/2011 privind guvernanta corporativă a întreprinderilor publice, cu modificările și completările ulterioare, la RA ADPP al Județului Cluj și la RA Aeroportul Internațional Avram Iancu Cluj, pct. 15 pe ordinea de zi a ședinței publice din data de 29.09.2015 ora 10:00, vă solicităm retragerea de urgență a proiectului de pe ordinea de zi din motive de nelegalitate.

În susținerea afirmațiilor noastre arătăm următoarele:

În cuprinsul referatului de aprobare, la punctul II, se propun modificări în cuprinsul Regulamentului de Organizare și Funcționare al aeroportului aprobat prin HCJ nr. 46/2014, prin care să se elimine posibilitatea deținerii în același timp de către aceeași persoană a calității de Președinte al Consiliului de Administrație și cea de Director General, invocându-se cumulul de funcții care intră în contradicție cu art. 19 din O.U.G. nr.109/2011 *"În cazul delegării atribuțiilor*

de conducere, potrivit dispozițiilor art. 18, președintele consiliului de administrație nu poate fi numit și director general al regiei autonome." Totodată recunoașteți faptul că: „Este adevărat faptul că în conformitate cu Anexa nr. 2 la Hotărârea Guvernului nr. 398 din 4 august 1997 privind trecerea unor regii autonome aeroportuare de sub autoritatea Ministerului Transporturilor sub autoritatea consiliilor județene, Directorul General este și Președintele Consiliului de Administrație, însă această prevedere este în contradicție cu prevederile art. 19 din O.U.G. nr.109/2011. Din acest motiv există o concurență a normelor juridice aplicabile, întrucât textul a două norme este aplicabil pentru aceeași situație.”

Pentru justificarea raționamentului dumneavoastră, faceți referire în continuare la trei principii generale de drept, cărora le dați o interpretare proprie, lipsită de orice fundament juridic și bazându-vă pe premise false, pentru a servi scopului dumneavoastră. Considerăm îndreptățită această afirmație a noastră din următoarele considerente:

- Prevederile art.19 din OUG 109/2011 au aplicare doar în situația de excepție prevăzută de art.18 și anume dacă sunt delegate atribuțiile de conducere executivă de către consiliul de administrație unuia sau mai multor directori, situație în care nu este permis cumulul de funcții între director general și președinte al Consiliului de administrație.
- Potrivit art. 18 alin. din OUG 109/2011: „Prin actul de înființare sau, ulterior înființării, prin decizie a autorității publice tutelare se poate stabili că atribuțiile de conducere executivă a regiei autonome sunt delegate de consiliul de administrație unuia sau mai multor directori.”.

Se impune a se remarca faptul că este vorba de o normă permisivă și nu una onerativă, astfel că se creează posibilitatea de a se delega atribuțiile de conducere și nu obligația de a se face acest lucru. Această delegare de atribuții nu s-a realizat niciodată, lipsind cu desăvârșire o Hotărâre a Consiliului Județean Cluj prin care să se prevadă acest lucru. Prin urmare, art. 19 prevede incompatibilitatea numai în situația în care s-au delegat atribuțiile de conducere, or aceste atribuții nu s-au delegat niciodată, după cum însăși dumneavoastră recunoașteți prin proiectul promovat.

Mai mult, nici nu se poate produce o atare delegare de atribuții în condițiile în care conform art. 9 din Anexa 2 a HG 398/1997 se prevede că: „directorul general al regiei autonome, care este și președinte al consiliului de administrație”. Această prevedere nu este

incompatibilă cu OUG 109/2011 deoarece acest din urmă act normativ nu impune delegarea de atribuții, ci o permite. Deoarece permite o situație în care să nu fie delegate atribuțiile de conducere, va permite și situația prin care un act normativ cu valoare inferioară interzice delegarea de atribuții.

- Conform principiului general de drept *specialia generalibus derogant, non generalia specialibus*, prevederile legii speciale se aplică cu prioritate față de prevederile legii generale.

În situația în care aceste prevederi sunt concurente, se aplică cu prioritate legea specială. Succesiunea în timp a legilor are loc atunci când norma de drept prevăzută în legea ulterioară (OUG nr. 109/2011), vine în contradicție cu norma anterioară (HG nr.398/1997) cu următorul amendament esențial și binecunoscut de orice absolvent de științe juridice: legea generală nu poate abroga legea specială, altfel spus și în situația în care prevederile din legea generală și cele din legea specială ar veni în contradicție, prioritare ar fi tot prevederile din legea specială, chiar dacă legea generală este ulterioară legii speciale (cazul nostru HG nr. 398/1997 față de OUG nr. 109/2011).

Dincolo de principiile generale de drept enunțate anterior, sunt incidente și prevederile art.15 alin (2) și (3) din Legea 24/2000 privind normele de tehnică legislativă în elaborarea actelor care prevăd același lucru: Art.15 (2) "*Caracterul special al unei reglementări se determină în funcție de obiectul acesteia, circumstanțiat la anumite categorii de situații, și de specificul soluțiilor legislative pe care le instituie. (3) Reglementarea este derogatorie dacă soluțiile legislative referitoare la o situație anume determinată cuprind norme diferite în raport cu reglementarea-cadru în materie, aceasta din urmă păstrându-și caracterul său general obligatoriu pentru toate celelalte cazuri.*"

Astfel, având în vedere că atribuțiile președintelui Consiliului de Administrație în situația aeroportului au fost stabilite prin Hotărâre de Guvern, act normativ de calitate superioară, ele nu pot fi delegate ulterior înființării printr-un act normativ de calitate inferioară, în speță printr-o hotărâre de Consiliu Județean.

Prin urmare, art. 18 din OUG 109/2011 nu va putea fi aplicat din simplul fapt că orice Hotărâre de Consiliu Județean va avea forță juridică inferioară unei Hotărâri de Guvern.

Totodată, în cunoștință de cauză ignorați prevederile Legii nr. 24/2000 privind normele de tehnică legislativă pentru elaborarea actelor normative republicată.

Conform art. 81 alin. 1 din Legea 24/2000 (Subordonarea față de actele de nivel superior): *„La elaborarea proiectelor de hotărâri, ordine sau dispoziții se va avea în vedere caracterul lor de acte subordonate legilor, hotărârilor și ordonanțelor Guvernului și altor acte de nivel superior.”*

Mai mult, art. 81 alin. 2 din aceeași lege arată că: *„Reglementările cuprinse în hotărârile consiliilor locale și ale consiliilor județene, precum și cele cuprinse în ordinele prefectilor sau în dispozițiile primarilor nu pot contraveni Constituției României și reglementărilor din actele normative de nivel superior.”*

Prin proiectul promovat ați încălcat și dispozițiile HCJ 46/2014 prin care s-a adoptat Regulamentul de Organizare și Funcționare al RA Aeroportul Internațional Avram Iancu Cluj referitor la solicitarea avizului conform pentru modificarea regulamentului de organizarea și funcționare.

Potrivit art. 16 lit. s) din Anexa 3 a HCJ 46/2014 a Consiliului Județean Cluj, Consiliul de Administrație: „avizează Regulamentul de Organizare și Funcționare”. Considerăm că acest aviz este unul conform (obligatoriu) deoarece reprezintă o formă prin care se exprimă conducerea subscrisei, nefiind admisibil să i se impună acesteia condiții privind modul în care își desfășoară activitatea. Menționăm că nici măcar nu ne-a fost cerut acest aviz conform nici până la acest moment.

În concluzie, proiectul de hotărâre, contrazice flagrant HG 398/1997 prin aceea că interzice deținerea simultană a funcției de Director General și cea de Președinte al Consiliului de Administrație, deși OUG 109/2011 nu obligă delegarea atribuțiilor de conducere. Acest proiect încalcă flagrant dispozițiile art. 81 alin. 2 din Legea 24/2000 (și întreaga ordine Constituțională privind forța juridică a actelor normative) deoarece dorește să suplinească tacit o prevedere a HG 398/1997.

Totodată, vă aducem la cunoștință că Aeroportul Internațional „Avram Iancu” Cluj a sesizat organele abilitate cu privire la nelegalitate proiectului de Hotărâre de Consiliu Județean aprobat prin referatul nr. 13850/2015.

Având în vedere cele menționate, vă rugăm să retrageți de pe ordinea de zi proiectul de hotărâre până la soluționarea de către organele abilitate a sesizării noastre.

Cu stimă,

Director General

David Ciceo

Director Economic

Corina Florian

Director Comercial

Gabriela Zanc

Director Operațional

Iuliu Pop

Director Tehnic

Florica Mureșan

Consilier Juridic

Vlad Todoran

